



Απόφαση ΕΠΑ: 61/2019

Αρ. Φακέλου: 8.13.019.38

**Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
ΑΡΙΘΜΟΣ 83(I)/2014**

**Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση μετοχικού
κεφαλαίου των Volac Netherlands B.V. και Whey Processing Facility
Hoogevenn B.V. από την DMK Deutsches Milchkontor GmbH, μέσω της
Wheyco GmbH**

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα Λουκία Χριστοδούλου	Πρόεδρος
κ. Ανδρέας Καρύδης	Μέλος
κ. Παναγιώτης Ουστάς	Μέλος
κ. Άριστος Αριστείδου Παλούζας	Μέλος
κ. Πολυνείκης-Παναγιώτης Χαραλαμπίδης	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 8 Νοεμβρίου 2019

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή στις 13/9/2019, από την εταιρεία Wheyco GmbH (στο εξής η «Wheyco» ή η «Αγοράστρια»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου αρ. 83(I)/2014 (στο εξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά συγκέντρωση, σύμφωνα με την οποία η DMK Deutsches Milchkontor GmbH (στο εξής η «DMK»), μέσω της θυγατρικής της Wheyco, θα αποκτήσει μετοχικό κεφάλαιο των εταιρειών Volac Netherlands B.V. (στο εξής η «Volac NL») και Whey Processing Facility Hoogevenn B.V. (στο εξής η

«WPFH»), από την Volac International Limited (στο εξής η «Volac Int.» ή «ο Πωλητής»).

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

1. Η DMK, που είναι εταιρεία περιορισμένης ευθύνης, δεόντων εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Ομοσπονδιακής Δημοκρατίας της Γερμανίας και είναι η μητρική εταιρεία του Ομίλου DMK. Η εταιρεία, η οποία τελεί υπό την διεύθυνση και τον αποκλειστικό έλεγχο της Deutsches Milchkontor eG, ενός συνεταιρισμού αποτελούμενου από Γερμανούς γαλακτοπαραγωγούς, παράγει ένα ευρύ φάσμα γαλακτοκομικών προϊόντων συμπεριλαμβανομένων βασικών γαλακτοκομικών προϊόντων, τυριών, προϊόντων με βάση το τυρόγαλα/ορρό γάλακτος (whey), παιδικές τροφές, παγωτά, υγιεινά προϊόντα και γαλακτοκομικά συστατικά για την παρασκευή τροφίμων.
2. Η Wheyco, που αποτελεί ιδιωτική εταιρεία περιορισμένης ευθύνης, δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Ομοσπονδιακής Δημοκρατίας της Γερμανίας. Η εταιρεία ανήκει στον Όμιλο DMK. Η Wheyco δραστηριοποιείται στην επεξεργασία προϊόντων που βασίζονται σε τυρόγαλα/ορρό γάλακτος (whey) τα οποία εμπλέκονται στην προμήθεια, μεταξύ άλλων, ζωοτροφών, προϊόντων αρτοποιίας, ποτών, τροφίμων ευκολίας (convenience food), γαλακτοκομικών προϊόντων, κατεψυγμένων τροφίμων, παγωτών, κατεψυγμένων επιδορπίων και βρεφικών τροφών.
3. Η Volac NL, που είναι ιδιωτική εταιρεία περιορισμένης ευθύνης, δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Ολλανδίας. Η Volac NL κατέχει το 50,88% του μετοχικού κεφαλαίου της VOF (το υπόλοιπο 49,12% ανήκει έμμεσα στη DMK) και δεν διεξάγει επιχειρηματικές δραστηριότητες.
4. Η Κοινοπραξία DVNutrition (στο εξής η «Επιχείρηση DVN»), η οποία διεξάγεται από την VOF, που είναι συνεταιρισμός, δεόντως εγγεγραμμένος σύμφωνα με τους νόμους της Ολλανδίας και την WPFH, που αποτελεί ιδιωτική εταιρεία περιορισμένης ευθύνης, δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Ολλανδίας.

Η Επιχείρηση DVN βασίζεται σε συμφωνία κοινοπραξίας, ημερομηνίας 18 Δεκεμβρίου 2013, μεταξύ των (i) Volac International Limited (ii) Volac Netherlands B.V., (iii) DOC Kaas B.V., (iv) Drents Overijsselse Coöperatie Kaas B.A., (v) DOC Wei B.V., (vi) Coöperatie DOC-Volac Nutrition U.A. and DOC

Volac Nutrition V.O.F.. Σύμφωνα με την κοινοποίηση, ο όρος «Επιχείρηση DVN» δεν αναφέρεται σε νομική οντότητα, αλλά στη σχέση μεταξύ της VOF και της WPFH και των δραστηριοτήτων που διεξάγονται από αυτές, σύμφωνα με όσα προβλέπονται στη Συμφωνία Κοινοπραξίας. Αντικείμενο δραστηριότητας της Επιχείρησης DVN είναι η παραγωγή πρωτεϊνών τυρογάλακτος/ορρού γάλακτος (whey) και συστατικών με βάση τη λακτόζη, απευθείας σε εξειδικευμένα προϊόντα τυρογάλακτος/ορρού γάλακτος (whey) (δηλαδή WPC80 και Permeate), δραστηριότητα που διεξάγεται από την VOF, μέσω της λειτουργίας σχετικών μηχανημάτων και εξοπλισμού ιδιοκτησίας της WPFH. Οι μονάδες επεξεργασίας για τους σκοπούς της Επιχείρησης DVN βρίσκονται στο Hoogeveen της Ολλανδίας. Σύμφωνα με την κοινοποίηση, η Επιχείρηση DVN είναι μία από τις μεγαλύτερες μονάδες παραγωγής τυριού *Gouda* στην Ευρώπη.

Στις 16/9/2019, ο Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

Η εν λόγω κοινοποίηση δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 11/10/2019, όπως ορίζει το άρθρο 10 του Νόμου.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Υπηρεσία») αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 7/11/2019, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό της υπό εξέταση συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή, αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με τον Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η κοινοποιηθείσα συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση Συμφωνίας Αγοράς Μετοχών, ημερομηνίας 2/9/2019 (στο εξής η «Συμφωνία»), μεταξύ των (i) Volac International Limited, (ii) Volac Netherlands B.V., (iii) Wheyco GmbH, (iv) DOC Wei B.V. (v) DOC Kaas B.V. (vi) DMK Deutsches Milchkontor GmbH (vii) DOC Volac Nutrition V.O.F. and (viii) Whey Processing Facility Hoogeveen B.V..

Με την ολοκλήρωση της κοινοποιηθείσας συγκέντρωσης, βάσει της Συμφωνίας, η Volac International Limited (ο Πωλητής) θα μεταβιβάσει στην Wheyco, η οποία ελέγχεται εξ' ολοκλήρου από την DMK, ολόκληρο το ποσοστό του μετοχικού κεφαλαίου που κατέχει στις WPFH και VOLAC NL, ήτοι 50,88% και 99% αντίστοιχα. Κατ' αυτό τον τρόπο η DMK θα αποκτήσει έμμεσα και το ποσοστό συμμετοχής της VOLAC NL στην VOF, το οποίο ανέρχεται σε 50,88%. Συνεπώς, η DMK, η οποία σήμερα κατέχει το 49,12% του μετοχικού κεφαλαίου της WPFH και το 49,12% του μετοχικού κεφαλαίου της VOF μέσω της VOLAC NL, μετά την ολοκλήρωση της συγκέντρωσης θα καταστεί ο μοναδικός μέτοχος των εταιρειών στόχων καθώς και της επιχείρησης DVN.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 6 του Νόμου.

Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης, και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο πιο πάνω άρθρο, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 6(1)(α)(ii) του Νόμου, καθότι θα υπάρξει αλλαγή ελέγχου επί μόνιμης βάσης των εταιρειών Volac NL, VOF και WPFH.

Η προτεινόμενη συγκέντρωση αποτελεί «συγκέντρωση επιχειρήσεων» μείζονος σημασίας, όπως αυτή ορίζεται από τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 3 του Νόμου. Συγκεκριμένα, ο συνολικός κύκλος εργασιών των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων υπερβαίνει τα €3.500.000 για την κάθε μία αφού, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, ο συνολικός παγκόσμιος κύκλος εργασιών του Ομίλου DMK για το οικονομικό έτος 2018 ανήλθε στο ποσό των €[.....]¹, της Wheyco στο ποσό των €[.....] και της VOF στο ποσό των €[.....]. Σημειώνεται πως, παρά το ότι ο παγκόσμιος κύκλος εργασιών της WPFH για το έτος 2018 ήταν μηδενικός, εντούτοις η εταιρεία δημιούργησε "εσωτερικό κύκλο εργασιών" ο οποίος προέκυψε από την εκμίσθωση της μονάδας επεξεργασίας στην VOF και ανήλθε στο ποσό των €[.....].

¹ Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στο σύνολο του κειμένου της παρούσας απόφασης καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [...].

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιούν κύκλο εργασιών εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας άνω των €3,5 εκατομμυρίων. Συγκεκριμένα, κατά το προηγούμενο οικονομικό έτος, ο συνολικός κύκλος εργασιών του Ομίλου DMK στην Κυπριακή Δημοκρατία ανήλθε στο ποσό των €[.....], ενώ ο συνδυασμένος κύκλος εργασιών των εταιρειών VOF και WPFH (ήτοι της 'Επιχείρησης DVN') που προέκυψε από ή/και αποδόθηκε στην Κυπριακή Δημοκρατία ανήλθε σε €[.....]. Σημειώνεται ότι ο κύκλος εργασιών της Wheyco για το 2018 στην Κυπριακή Δημοκρατία ήταν μηδενικός.

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μιας συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στα άρθρα 20 και 21 του Νόμου, για τη σημαντική παρακώληση του ανταγωνισμού στην Κυπριακή Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 19 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα I του Νόμου.

Οι δραστηριότητες της Επιχείρησης DVN, οι οποίες, ως προαναφέρεται, διεξάγονται από την VOF, αφορούν την παραγωγή πρωτεϊνών τυρογάλακτος/ορού γάλακτος (whey) και συστατικών με βάση τη λακτόζη, απευθείας σε εξειδικευμένα προϊόντα τυρογάλακτος/ορού γάλακτος (ήτοι, WPC80 και Permeate). Η VOF προβαίνει στην εν λόγω διαδικασία μέσω της λειτουργίας μηχανημάτων και εξοπλισμού που εκμισθώνει από την WPFH, η οποία κατέχει όλα τα πάγια περιουσιακά στοιχεία που απαιτούνται για τις εργασίες της 'Επιχείρησης DVN', συμπεριλαμβανομένων εγκαταστάσεων και μηχανημάτων. Σύμφωνα με την κοινοποίηση, η 'Επιχείρηση DVN' είναι μία από τις μεγαλύτερες μονάδες παραγωγής τυριού *Gouda* στην Ευρώπη.

Κατά το έτος 2018 η Επιχείρηση DVN πραγματοποίησε στην Κυπριακή Δημοκρατία πωλήσεις του προϊόντος Permeate από τις οποίες προέκυψε κύκλος εργασιών ύψους €[.....].

Η Αγοράστρια WHEYCO, θυγατρική εταιρεία του Ομίλου DMK, δραστηριοποιείται στην επεξεργασία προϊόντων που βασίζονται σε τυρόγαλα/ορό γάλακτος τα οποία εμπλέκονται στην προμήθεια, μεταξύ άλλων, ζωοτροφών, προϊόντων αρτοποιίας, ποτών, προμαγειρεμένων φαγητών (convenience food), γαλακτοκομικών προϊόντων, κατεψυγμένων τροφίμων, παγωτών, κατεψυγμένων επιδορπίων και βρεφικών τροφών. [.....].

Η DMK παράγει και πωλεί ένα ευρύ φάσμα γαλακτοκομικών προϊόντων, συμπεριλαμβανομένων βασικών γαλακτοκομικών προϊόντων, σκόνης γάλακτος, τυριών, γιαουρτιού, προϊόντων με βάση το τυρόγαλα/ορό γάλακτος (whey), παιδικών τροφών, παγωτών, υγιεινών προϊόντων και γαλακτοκομικών συστατικών για την παρασκευή τροφίμων, τα οποία προορίζονται τόσο για βιομηχανικούς όσο και για ιδιωτικούς καταναλωτές.

Ο Όμιλος DMK προμηθεύει, μέσω θυγατρικών του, ορισμένες ποσότητες των προϊόντων του σε αγοραστές εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας. Τα προϊόντα αυτά περιλαμβάνουν βούτυρο, ομογενοποιημένα γαλακτοκομικά προϊόντα, τυρί, συμπυκνωμένο γάλα, σκόνη γάλακτος, μιλκ σέϊκ, κρέμα καφέ, συμπληρώματα διατροφής, προϊόντα ζαχαροπλαστικής, παγωτά, παιδικές τροφές και τροφές για ζώα. Για το έτος 2018, ο σχετικός κύκλος εργασιών ανήλθε στα €[.....]. Σημειώνεται επιπρόσθετα πως, σύμφωνα με την κοινοποίηση, τα προϊόντα αυτά δεν περιλαμβάνουν WPC80 ή Permeate.

Η στοχευόμενη επιχείρηση VOLAC NL, αποτελεί τον πλειοψηφικό μέτοχο της VOF και, όπως έχει ήδη αναφερθεί, δεν διεξάγει επιχειρηματικές δραστηριότητες.

Η Επιτροπή κατέληξε ότι για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης, ως σχετική αγορά προϊόντος / υπηρεσίας ορίζεται η αγορά εμπορίας διηθήματος (permeate) με βάση ορό γάλακτος. Επιπρόσθετα, η Επιτροπή κατέληξε ότι ως γεωγραφική αγορά ορίζεται η επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας.

[.....]

Λαμβάνοντας υπόψη τα πιο πάνω, η Επιτροπή καταλήγει ότι στην εν λόγω συγκέντρωση δεν υπάρχουν οριζόντιες αλληλεπικαλύψεις, ούτε και προκύπτουν κάθετες ή γειτονικές σχέσεις και ως εκ τούτου δεν δημιουργείται επηρεαζόμενη αγορά με βάση το Παράρτημα I του Νόμου.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται ζήτημα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και ούτε παρακώληση του ανταγωνισμού.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού